

SINTEZĂ PROPUNERI ȘI OBSERVAȚII

la Proiectul de Ordin ANRE privind modificarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 21/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind separarea contabilă a activităților desfășurate de către titularii de licențe din sectorul gazelor naturale

Proiectul a fost supus dezbaterii publice în perioada 05.04.2021-07.05.2021

Art/ alin/ lit	Operator	Text în vigoare	DD 07.05.2021	Propunere OR	Motivație	Rezoluție ANRE
5 alin. (1) pct. 1)	Electrica Furnizare	(1) Titularii de licențe în sectorul gazelor naturale sunt obligați să țină evidențe contabile separate având drept criterii: tipul de activitate desfășurată, sectorul în care se desfășoară, precum și piața din care face parte, după cum urmează: 1) activități reglementate din sectorul gazelor naturale, detaliate pe: a) distribuția gazelor naturale, detaliată pe:	Art. 1 – (1) Titularii de licențe în sectorul gazelor naturale sunt obligați să țină evidențe contabile separate având drept criterii: tipul de activitate desfășurată, sectorul în care se desfășoară, precum și piața din care face parte, după cum urmează: 1) activități reglementate din sectorul gazelor naturale, detaliate pe: a) distribuția gazelor naturale, detaliată pe: i. activitatea de distribuție a gazelor naturale; ii. racordarea la sistemele de distribuție a gazelor naturale;	Eliminarea activității de furnizare de ultimă instanță a gazelor naturale din lista activităților reglementate enumerate la punctul 1 al acestui articol și, implicit, din domeniul de aplicare a acestui Regulament.	Odată cu modificarea radicală a reglementării activității de furnizare de ultimă instanță a gazelor naturale, prin aprobarea, în cursul anului 2020, a Regulamentului privind furnizarea de ultimă instanță a gazelor naturale prin Ordinul ANRE nr. 173/2020, această activitate nu se mai califică drept activitate reglementată, astfel cum este aceasta din urmă definită, în mod indirect, în conformitate cu dispozițiile art. 179 alin. (1) din Legea energiei electrice și gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare (Legea). În opinia noastră, odată cu modificarea radicală a reglementării activității de furnizare de ultimă instanță a gazelor naturale, prin aprobarea, în cursul anului 2020, a Regulamentului privind furnizarea de ultimă instanță a gazelor naturale prin Ordinul ANRE nr. 173/2020, această	Se respinge, întrucât printr-un act normativ de rang inferior nu se poate schimba încadrarea juridică și economică de activitate cu caracter reglementat a furnizării de ultimă instanță a gazelor naturale.

	<p>(i) activitatea de distribuție a gazelor naturale;</p> <p>(ii) racordarea la sistemele de distribuție a gazelor naturale;</p> <p>(iii) activități conexe celei de operare a sistemelor de distribuție a gazelor naturale;</p> <p>(iv) stocarea gazelor naturale în conductele de distribuție a gazelor naturale;</p> <p>b) transportul gazelor naturale, detaliat pe:</p> <p>(i) activitatea de transport al gazelor naturale, cu defalcarea activității de echilibrare a sistemelor de transport al gazelor naturale;</p> <p>(ii) racordarea la sistemele/conductele de transport al gazelor naturale;</p>	<p>iii. activități conexe celei de operare a sistemelor de distribuție a gazelor naturale;</p> <p>iv. stocarea gazelor naturale în conductele de distribuție a gazelor naturale;</p> <p>b) transportul gazelor naturale, detaliat pe:</p> <p>i. activitatea de transport al gazelor naturale, cu defalcarea activității de echilibrare a sistemelor de transport al gazelor naturale;</p> <p>ii. racordarea la sistemele/conductele de transport al gazelor naturale;</p> <p>iii. activități conexe celei de operare a sistemelor de transport al gazelor naturale;</p> <p>iv. stocarea gazelor naturale în conductele de transport al gazelor naturale;</p> <p>c) înmagazinarea subterană a gazelor naturale, detaliată pe:</p>		<p>activitate nu se mai califică drept activitate reglementată, astfel cum este aceasta din urmă definită, în mod indirect, în conformitate cu dispozițiile art. 179 alin. (1) din Legea energiei electrice și gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare (Legea).</p> <p>În concret, potrivit prevederilor legale amintite mai sus, piața reglementată cuprinde ”activitățile cu caracter de monopol natural, activități aferente operării terminalului GNL, activitățile conexe acestora și furnizarea la preț reglementat și în baza contractelor-cadru”. În continuare, Legea prevede faptul că, pentru activitățile enumerate anterior, sistemele de prețuri și tarife se stabilesc de ANRE în conformitate cu cerințele detaliate la alineatele următoare ale art. 179, respectiv: pe baza metodologiilor aprobate și publicate de către ANRE – alin. (4) - și prin aprobare prin Ordin publicat în Monitorul Oficial – alin. (6).</p> <p>Pe de altă parte, potrivit Regulamentului privind furnizarea de ultimă instanță a gazelor naturale aprobat în anul 2020, capitolul IV,</p>	
--	--	--	--	---	--

		<p>(iii) activități conexe celei de operare a sistemelor de transport al gazelor naturale;</p> <p>(iv) stocarea gazelor naturale în conductele de transport al gazelor naturale;</p> <p>c) înmagazinarea subterană a gazelor naturale, detaliată pe:</p> <p>(i) activitatea de înmagazinare subterană a gazelor naturale;</p> <p>(ii) racordarea la sistemele de înmagazinare subterană a gazelor naturale;</p> <p>(iii) activități conexe celei de operare a sistemelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale</p> <p>d) furnizarea gazelor naturale la preț reglementat;</p>	<p>i. activitatea de înmagazinare subterană a gazelor naturale;</p> <p>ii. racordarea la sistemele de înmagazinare subterană a gazelor naturale;</p> <p>iii. activități conexe celei de operare a sistemelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale;</p> <p>d) furnizarea gazelor naturale la preț reglementat;</p> <p>e) furnizarea de ultimă instanță a gazelor naturale;</p> <p>f) transportul gazelor naturale prin conductele de alimentare din amonte;</p> <p>g) activitățile aferente operării terminalului GNL;</p> <p>h) alte activități reglementate din sectorul gazelor naturale.</p> <p>2) activități nereglementate din</p>		<p>prețurile aplicate de către furnizorii de ultimă instanță clienților preluați sunt stabilite de către aceștia și publicate în secțiunea dedicată de pe propria pagină de internet. Prin urmare, prețurile aplicate de către furnizorii de ultimă instanță nu sunt determinate pe baza unei metodologii de tarifare aprobate și publicate de ANRE, nu fac obiectul aprobării ANRE, respectiv publicării în Monitorul Oficial și nu pot fi, astfel, calificate drept prețuri reglementate.</p> <p>Din coroborarea celor de mai sus rezultă că activitatea de furnizare de ultimă instanță a gazelor naturale nu îndeplinește una din condițiile cumulative care conferă caracter reglementat activității de furnizare, respectiv ca aceasta să se realizeze la preț reglementat, și, prin urmare, nu poate fi calificată, în conformitate cu prevederile Legii, ca activitate reglementată.</p> <p>Cât privește faptul că activitatea de ultimă instanță a gazelor naturale continuă să fie cuprinsă în lista activităților aferente pieței reglementate, prevăzută la art. 179 alin. (2) din Lege, acesta nu este</p>	
--	--	--	---	--	---	--

	<p>e) furnizarea de ultimă instanță a gazelor naturale;</p> <p>f) transportul gazelor naturale prin conductele de alimentare din amonte;</p> <p>g) activitățile aferente operării terminalului GNL;</p> <p>h) alte activități reglementate din sectorul gazelor naturale;</p> <p>2. activități nereglementate din sectorul gazelor naturale:</p> <p>a) furnizarea gazelor naturale la preț nereglementat;</p> <p>b) distribuția gazelor naturale prin sistem de distribuție închisă;</p> <p>c) administrarea piețelor centralizate;</p> <p>d) activitatea traderului de gaze naturale;</p> <p>e) alte activități;</p>	<p>sectorul gazelor naturale:</p> <p>a) furnizarea gazelor naturale la preț nereglementat;</p> <p>b) distribuția gazelor naturale prin sistem de distribuție închisă;</p> <p>c) administrarea piețelor centralizate;</p> <p>d) activitatea traderului de gaze naturale;</p> <p>e) alte activități.</p> <p>3) activități din afara sectorului gazelor naturale.</p>		<p>decât rezultatul neasănării în mod corespunzător a legislației, nefiind, de altfel, singurul exemplu de dispoziție a Legii căzută în desuetudine ca urmare a evoluțiilor recente ale pieței de energie. Chiar în legătură cu activitatea de furnizare de ultimă instanță a gazelor naturale, Legea continuă să conțină și alte prevederi în mod evident căzute în desuetudine, cum ar fi însăși definirea acestora ca furnizare la prețuri reglementate de ANRE – art. 144 alin. (1), ceea ce, după cum am arătat anterior, nu mai concordă cu realitățile pieței și reglementările ANRE.</p> <p>Nu în ultimul rând, amintim faptul că cerințele privind separarea contabilă și transparența evidențelor contabile, prevăzute în Directiva 73/2009/CE privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale (Directiva) și care trebuie să facă obiectul transpunerii prin Regulamentul privind separarea contabilă a activităților desfășurate de către titularii de licențe în sectorul gazelor naturale, acestea se aplică activităților de transport, distribuție, GNL și înmagazinare (dacă este</p>	
--	--	--	--	---	--

		<p>3. activități din afara sectorului gazelor naturale.</p>			<p>cazul, pentru aceasta din urmă), respectiv pentru activitățile de furnizare către clienții eligibili și pentru activitățile de furnizare către clienții neeligibili – art. 30 alin. (3) din Directivă. Liberalizarea totală a pieței gazelor naturale și eliminarea prețurilor finale reglementate elimină, prin urmare, această activitate din domeniul de aplicare a prevederilor menționate.</p> <p>Totodată, dat fiind faptul că activitatea de furnizare de ultimă instanță a gazelor naturale nu are, prin natura sa, un caracter permanent, se impune ca orice obligații de raportare în sarcina furnizorilor de ultimă instanță să fie prevăzute sub rezerva desfășurării efective a acestei activități, respectiv să fie aplicabile exclusiv în perioada/perioadele în care furnizorii prestează efectiv acest serviciu clienților preluați.</p>	
--	--	--	--	--	--	--